


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio del cual se modifica el parágrafo del artículo 2.2.8.12.1.5° del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El decreto 1076 de 2015, Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, compila entre otros el Decreto 1125 de 1994, “por el cual se subroga el Decreto 1035 del 2 de junio de 1993 sobre la Distinción Nacional del Medio Ambiente” establece en el artículo 2.2.8.12.1.5.:

“Acreditación. La Distinción Nacional del Medio Ambiente, será acreditada por medio de un diploma que contendrá el decreto ejecutivo que confiere la Distinción y en cuya parte superior llevará el Escudo Nacional y el Símbolo del Ministerio del Medio Ambiente.


PARÁGRAFO. Además del diploma, el Canciller de la distinción otorgará el acreedor de la misma, una escultura de vidrio color ámbar, representando un “Poporo” acompañada de una base con mármol de 10 por 10 cms., a manera de símbolo alusivo al tema del medio ambiente.”

Que si bien el parágrafo del artículo 2.2.8.12.1.5 del Decreto 1076 de 2015 define la distinción con la simbología del poporo como, un elemento si bien reconocido como símbolo a nivel nacional, su relación con la conservación y protección de nuestro patrimonio natural, y el desarrollo sostenible del país, no está determinado ni es claro su vínculo con los temas ambientales. Por el contrario, el jaguar representa una de las especies más importantes de la biodiversidad del país. Su protección implica la conservación de nuestros ecosistemas estratégicos, que son su hábitat natural. Para ello, se requiere de la implementación de políticas ambientales y la puesta en marcha de programas y proyectos de desarrollo sostenible, que involucren a todos los estamentos de la sociedad, tanto a nivel nacional e internacional.

De acuerdo con la WWF¹ el jaguar es catalogado como **“especie sombrilla”** cuya conservación adecuada contribuye al mantenimiento y protección de ecosistemas y biodiversidad que concurren con esta especie. La presencia de poblaciones de jaguares es un indicador del buen estado de salud del área donde viven, ya que hace evidente la existencia de presas suficientes para mantener la población de depredadores. De aquí que el jaguar como especie sombrilla, funciona como un canal para la conservación de todo el ecosistema asociado y un sinnúmero de especies diferentes a él, que se ven beneficiadas por los esfuerzos enfocados en su conservación.

De otra parte, el jaguar es considerada una especie CASI AMENAZADA, de acuerdo con la lista roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), sin embargo, en varios países ya se encuentra en un nivel de mayor riesgo. Así mismo, el Congreso Mundial de la Naturaleza en su versión para votación publicada el 2 de septiembre de 2020, declaró como **prioridad de conservación** el jaguar. En el numeral tercero, de esta versión, “SOLICITA a la Comisión de Supervivencia de Especies de la UICN realice la actualización del estado de conservación del jaguar sobre su categoría de amenaza, evalúe la pertinencia de considerarla

¹ WWF, web https://www.wwfca.org/especies_yllugares/jaguar/

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

en la categoría Vulnerable, teniendo en consideración la degradación y destrucción vertiginosa de su hábitat". Lo anterior, considerando que el jaguar (*Panthera onca*), es el felino más grande de América y es una especie emblemática del continente; con profundo significado simbólico central en la cosmovisión, cultura y prácticas de numerosos pueblos indígenas; es fundamental en el mantenimiento de los ecosistemas tropicales, por situarse en la cúspide de la red trófica; y que constituye un elemento clave en operaciones de ecoturismo que contribuyen a la mejora de las economías comunitarias locales.

El Instituto Alexander Von Humboldt en la actualización de su lista de mamíferos amenazados en Colombia², identificó 520 especies de mamíferos registrados de los cuales 58 son endémicas o únicas en el territorio nacional. También identificó 42 especies catalogadas por los científicos como los mamíferos más amenazados: seis en peligro crítico de extinción, ocho en peligro y 24 vulnerables a desaparecer. En este listado están joyas naturales como el jaguar. Sumado a ello, el jaguar tiene presencia en todas las regiones continentales del país y está presente en más de 15 Parques Nacionales Naturales

El valor cultural del jaguar hace que su conservación cobre relevancia adicional, ya que todas las culturas indígenas lo han incluido en su imaginario, en sus mitos de creación y en su cosmogonía. Diversos grupos étnicos, lo llamaron con nombres tales como Arzario, Piaroa, Guahibo, Yawi o Yacuna. Es así que está presente en petroglifos en el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y en el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete, este último considerado para las etnias que lo habitan como la "*maloca del jaguar*". También está representado en las figuras de oro de la cultura Calima o los monolitos de jaguar de San Agustín³.

Lo anterior, motiva a visibilizar la importancia de la conservación del jaguar y su hábitat natural, lo que a su vez significa conservar amplias extensiones de bosques conectados en todo el país, en especial el bosque húmedo tropical, el bosque ribereño de los llanos y los bosques de los valles interandinos (tal como lo establece el libro felino de Colombia⁴).

Estos esfuerzos de conservar nuestros ecosistemas estratégicos son los que se pretenden resaltar mediante la distinción nacional al medio ambiente de que trata este decreto. De esta forma se pretende reconocer y exaltar a las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras que han dedicado parte de su vida o actividad a la conservación, al uso de los recursos naturales renovables en forma sostenible, a la iniciativa ciudadana en el campo ambiental y al proyecto institucional para la defensa y protección del medio ambiente.


2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Ámbito Nacional a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras

² <http://www.humboldt.org.co/es/boletines-y-comunicados/item/1643-se-da-inicio-a-la-actualizacion-de-la-lista-roja-de-los-mamiferos-amenazados-en-colombia>

³ <https://www.semana.com/enfoque/articulo/colombia-unio-jaguar/113428-3/>

⁴ Felinos de Colombia de 2012, de Payán Garrido, E. y Soto Vargas, C. 20124. Los Felinos de Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Instituto de Investigaciones de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt y *Panthera Colombia*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 2° de la Constitución Política, “son fines del Estado promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación”.

Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política de 1991 se establece que: “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

Que, a su vez el artículo 80 establece que “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.”

Que, de conformidad con el numeral 8° del artículo 95 de la Constitución Política se ordena a todas las personas “proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano”.

Que, el Decreto –Ley 3570 de 2011 “Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible”, establece en su artículo 6° las Funciones del Despacho del Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre las cuales la correspondiente al “Numeral 2: Dirigir y coordinar el Sistema Nacional Ambiental (SINA), y promover la ejecución de las políticas, planes, programas, proyectos y normatividad en materia ambiental y de recursos naturales renovables”.


Que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dentro de su misionalidad establecida en la Ley 99 de 1993 y Decreto-Ley 3570 de 2011 y de acuerdo con las líneas estratégicas del Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" adoptado mediante la Ley 1955 de 2019, se encuentra entre otras, la lucha contra el cambio climático, la restauración, protección y conservación de ecosistemas y la lucha contra la deforestación, estas políticas y su implementación, la realiza el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no solo a través de inversión y política pública, sino que tal y como se requiere de la participación de diversos actores que contribuyen de manera mancomunada para garantizar el cumplimiento y ejercicio de funciones.

Que, en el Decreto 1076 de 2015 se dispone lo siguiente:

“ARTÍCULO 2.2.8.12.1.5. Acreditación. La Distinción Nacional del Medio Ambiente, será acreditada por medio de un diploma que contendrá el decreto ejecutivo que confiere la Distinción y en cuya parte superior llevará el Escudo Nacional y el Símbolo del Ministerio del Medio Ambiente.

PARÁGRAFO. Además del diploma, el Canciller de la distinción otorgará el acreedor de la misma, una escultura de vidrio color ámbar, representando un "Poporo" acompañada de una base con mármol de 10 por 10 cms., a manera de símbolo alusivo al tema del medio ambiente.”

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

A partir de la fecha de expedición y se publique en el Diario Oficial.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas
Se modifica el párrafo del artículo 2.2.8.12.1.5° del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

N/A

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

N/A

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

N/A

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

N/A


6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

N/A

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
---	---------------------------

Aprobó:

Nombre y firma del Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces

FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA
Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental
